07 ИЮЛЯ, ВТОРНИК

Коммерсантъ

На режим самоизоляции надевают маски

Москва продлевает ограничения до 31 мая и вводит обязательное ношение масок и перчаток

"Коммерсантъ" (https://kommersant.ru/archive/online/57) от 07.05.2020, 18:16

Мэр Москвы Сергей Собянин 7 мая подписал указы, касающиеся продления ограничений, введенных в связи с коронавирусом. Ограничения продлеваются до 31 мая, при этом будет пересмотрен и расширен список предприятий, которые с 12 мая смогут возобновить работу. Кроме того, с 12 мая в столице вводится масочный режим — обязательное ношение медицинских масок и перчаток в общественном транспорте. О бесплатной раздаче медицинских масок в Москве власти пока не объявляли, зато предупредили, что штрафы за отсутствие маски будут варьироваться в пределах 4–5 тыс. руб. Опрошенные "Ъ" юристы сомневаются в правомерности штрафов за нарушение режима, соблюдение которого связано с приобретением масок.



Данные обновлены 07.07.2020 в 23:21 по московскому времени

Вся статистика, графики и карты (https://kommersant.ru/doc/4314405?from=doc_widget)

В Москве вводится обязательное ношение масок и перчаток в общественном транспорте с 12 мая, сообщил в четверг мэр столицы Сергей Собянин в интервью «России 24». «Все-таки люди касаются перил, поручней и так далее,— пояснил мэр Москвы.— Когда проходит много людей, такие

контакты очень опасны». По словам начальника главного контрольного управления Москвы Евгения Данчикова, **в общественном транспорте за нахождение без маски штраф составит 5 тыс. руб., в общественных местах — 4 тыс. руб.** Эти штрафы предусмотрены московским КоАП. «Мы открываем организации и предприятия, но мы должны при этом обеспечить защиту граждан. Соответственно, там, где есть более плотный контакт, там нужны дополнительные меры защиты»,— пояснил господин Данчиков.

В середине дня в четверг мэр Москвы внес изменения (https://www.sobyanin.ru/koronavirus-resheniya-07-05-2020) в свой указ от 5 марта о введении режима повышенной готовности, согласно которым **с 12 мая маски, респираторы и перчатки станут обязательными при пользовании общественным транспортом и такси, а также при посещении всех торговых точек**. Контроль за соблюдением масочного режима на транспорте будет осуществлять ГКУ «Организатор переводок», в такси — Московская административная дорожная инспекция, а в магазинах — полиция совместно с департаментом торговли и услуг. Господин Собянин в своем блоге (https://www.sobyanin.ru/koronavirus-resheniya-07-05-2020) сообщил, что требование обязательного использования средств защиты — это не усиление ограничений, а «огромный шаг к возвращению к обычной жизни». Сеть продаж масок и перчаток, по его словам, будет расширена, включая торговые точки на станциях столичной подземки.

К 12 мая будет расширен перечень московских предприятий, которые смогут возобновить работу,— по оценке Сергея Собянина, речь идет о возвращении на работу примерно полумиллиона человек. Все прочие ограничения, включая (https://kommersant.ru/doc/4321167) цифровые пропуска, сохраняются (https://kommersant.ru/doc/4340266) до 31 мая.

ВОЗ рекомендует сдержанно

Источник “Ъ” в правительстве Москвы отметил, что прогнозировать, на какой период введут масочный режим, невозможно, но «логично, что как минимум это должно продлиться до конца мая, чтобы не допустить всплеска новых заболеваний». Он добавил, что в мэрии учитываются все мнения насчет применения масок, в том числе и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) относительно того, что маски нужны только врачам и болеющим людям (https://www.who.int/ru/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public/when-and-how-to-use-masks). «Но, как бы там ни было, человек, на котором надета маска, несет меньшую угрозу для окружающих в случае, если он, например, чихнет. Это необходимость в условиях подавления пандемии»,— отметил собеседник “Ъ”.

В рекомендациях ВОЗ в числе основных мер предосторожности в связи с коронавирусом рекомендации по ношению масок отсутствовали. Говорилось лишь о необходимости регулярно мыть руки, соблюдать дистанцию в общественных местах, рекомендовалось по возможности не трогать руками глаза, нос и рот, а при повышенной температуре, появлении кашля и затруднении дыхания как можно быстрее обратиться за медицинской помощью. При этом в дополнительном разделе пояснялось, в каких случаях следует носить маски: при обнаружении у себя признаков респираторных заболеваний и «при оказании помощи человеку с подозрением на инфекцию».

> Представители ВОЗ неоднократно заявляли, что использование масок рекомендуется только людям с симптомами респираторных заболеваний и медицинским работникам.

В частности, официальный представитель организации Тарик Язаревич говорил в конце февраля «РИА Новости» (https://ria.ru/20200229/1565385804.html), что польза от ношения масок остальными людьми не доказана, более того, ношение маски здоровыми создает ложное чувство безопасности и может привести к игнорированию других мер профилактики, в частности санитарной обработки рук. Позже представитель ВОЗ в России Мелита Вуйнович заявляла в интервью телеканалу «Россия 1», что использование защитных масок при игнорировании других мер профилактики повышает риск заражения.

> В ВОЗ на вопрос “Ъ” о том, планирует ли организация вносить изменения в свои рекомендации, ответили отрицательно, отметив, что позиция Всемирной организации здравоохранения не менялась.

При этом Центры по королю и профилактике заболеваний США (CDC — федеральное агентство министерства здравоохранения США), которые изначально, как и ВОЗ, не включили ношение масок в рекомендации по профилактике распространения коронавирусной инфекции, впоследствии добавили такую рекомендацию.

Так, CDC рекомендует носить маски в общественных местах, где трудно поддерживать меры социального дистанцирования, в частности, в

аптеках и продуктовых магазинах.

CDC поясняет, что ношение масок людьми, которые могут быть носителями коронавирусной инфекции, но не знают об этом, поможет замедлить распространение вируса.

Если ВОЗ категорически не рекомендует использовать тканевые маски из хлопка или марли, то CDC говорит, что маски, изготовленные самостоятельно из подручных средств, могут быть использованы в качестве дополнительной добровольной меры борьбы с распространением коронавируса.

CDC, однако, предупреждает, что тканевые маски не должны использоваться детьми младше двух лет, а также теми, у кого есть проблемы с дыханием, кто находится без сознания или не может снять маску без посторонней помощи.

«Рекомендуемые (для широкого населения.— **“Ъ”**) тканевые лицевые покрытия не являются хирургическими масками или респираторами класса N-95,— отмечает CDC.— Такие маски и респираторы является критически важным материалом, который должен оставаться зарезервированным для работников здравоохранения и других лиц, оказывающих медицинскую помощь».

Молекулярный биолог и научный журналист Ирина Якутенко пояснила “Ъ”, что в США введение масочного режима было рекомендовано на фоне быстрого роста заболеваемости: «Любые меры, которые хоть чуть-чуть смогут снизить остроту ситуации, в их случае оправданны. Вероятно, носить маски в местах скопления народа имеет смысл, если ситуация с эпидемией в стране плохая, а тотальный карантин по каким-то причинам невозможен и люди вынуждены ездить в общественном транспорте». При этом, по словам ученого, «универсального правила, носить или не носить маску, нет», но целесообразность ношения масок варьируется в зависимости от конкретной ситуации в стране. В России введение масочного режима в общественных местах обосновано, считает эксперт.

МЧС ранее уточняло, что маска уместна в случае нахождения в месте массового скопления людей, в общественном транспорте, а также при уходе за больным, но нецелесообразна на открытом воздухе. Роспотребнадзор 30 марта сообщал, что маски эффективны только в совокупности с другими методами профилактики — избеганием контактов, частым мытьем рук, дезинфекцией предметов — и потребность в их использовании различна у разных групп людей и в разных ситуациях. По мнению специалистов

Роспотребнадзора, маски предназначены прежде всего для тех, кто уже заболел, а в остальных случаях доказательств эффективности ношения маски нет.

Маскировка регионов

Источник “Ъ”, близкий к администрации президента, утверждает, что региональные власти получают рекомендацию вводить обязательное ношение не только масок, но и перчаток. Собеседник “Ъ” в одном из регионов поясняет, что рекомендации идут от санитарных врачей; решение о применении той или иной меры остается на усмотрение субъекта без каких-либо принуждений.

Обязательное ношение защитных масок в российских регионах начало вводиться еще в апреле. Губернатор Ульяновской области Сергей Морозов заявлял о необходимости введения обязательного ношения масок в общественных местах еще 1 апреля этого года, однако тогда ввести эту меру ему помешал дефицит масок в регионе. Решение об этом было принято только 13 апреля. По данным (https://fpp.spb.ru/fpp-rating-2020-04) фонда «Петербургская политика», ношение масок в общественных местах стало обязательным в апреле этого года или начале мая еще в 23 регионах страны. Носить маски в общественных местах и общественном транспорте сейчас обязательно в Республике Алтай, Республике Марий Эл, Кабардино-Балкарии, Татарстане, Тыве, Удмуртии и Чувашии, Пермском, Приморском, Камчатском и Хабаровском краях, Амурской, Ивановской, Калужской, Ленинградской (в семи районах), Липецкой, Магаданской, Сахалинской, Свердловской, Псковской и Челябинской областях, с 27 апреля ношение масок стало обязательным во Владимирской области, со 2 мая — в Хакасии. В том или ином объеме требование носить маски применяется в 70 регионах РФ.

На днях о введении масочного режима в регионе заявил губернатор Московской области Андрей Воробьев. 1 мая он подписал соответствующее постановление. До 12 мая ношение масок в общественных местах в регионе лишь рекомендуется, после 12 мая норма станет обязательной. При этом с 26 апреля в Подмосковье сотрудники ГИБДД и волонтеры ежедневно раздают водителям и пешеходам по 20 тыс. наборов, состоящих из двух масок. В пресс-службе правительства региона “Ъ” уточнили, что на сегодняшний день в рамках акции выдано уже 310 тыс. наборов. Кроме того, в Подмосковье действует социальная программа, по которой пожилые люди могут также бесплатно или по льготной цене получить медицинские маски. Купить, впрочем, по льготной цене можно будет не более 30 масок в месяц.

Отсутствие масок в некоторых районах при этом власти региона не отрицают. «Спрос на маски очень высокий, но мы наращиваем производство»,— заявлял господин Воробьев 6 мая.

> По данным агентства AFP, более 50 стран требуют от своих граждан носить защитные маски в общественных местах, особенно в общественном транспорте и при посещении магазинов.

Маски в публичных местах обязаны носить жители Китая, Германии, Болгарии, Грузии, Люксембурга, Польши, Чехии, Австрии, Литвы, Румынии и Словении, Израиля, Бахрейна, Ливана, ОАЭ, ЮАР, почти всех стран Африки и Латинской Америки, за исключением Бразилии и Мексики — там это рекомендуется делать в некоторых регионах. В Индии, Индонезии и Пакистане носить маски также обязаны лишь жители отдельных регионов. Во Франции это требование вводится с 11 мая. В Италии (https://kommersant.ru/doc/4336296) носить маску обязаны только жители Ломбардии (эпицентр эпидемии COVID-19 в стране). 13 апреля при снятии карантина (https://kommersant.ru/doc/4336689) власти Испании бесплатно раздали в общественном транспорте 10 млн масок. В США закрывать лицо маской или шарфом обязаны жители Нью-Йорка. В Турции и Катаре маску обязательно носить на рабочих местах и в некоторых торговых точках. В Южной Корее и Японии обязательного требования нет, однако фактически маски носят повсеместно. В Испании, Греции и Эстонии ношение масок носит рекомендательный характер. Главный аргумент против введения обязательного масочного режима состоит в том, что маски слишком дороги для людей, а государство обеспечить ими всех бесплатно не может.

За счет пользователя

В Москве о бесплатной раздаче масок речи пока не шло, но 5 мая пресс-служба департамента транспорта Москвы сообщила (https://tass.ru/moskva/8401805), что маски и перчатки доступны для покупки в вендинговых аппаратах на 23 станциях метро. Набор из одной маски и перчаток стоит 50 руб., отдельно маска — 30 руб., перчатки — 20 руб. Как ранее сообщал "Ъ" (https://kommersant.ru/doc/4337408), в ближайшее время ожидается крупная поставка медицинских масок из Китая, источник "Ъ" на фармацевтическом рынке предположил, что речь может идти о 35 млн штук. В Минпромторге сообщили "Ъ", что с марта по линии министерства из Китая

ввезено около 178 млн масок, а в мае планируется поставить еще около 18 млн штук. Тем не менее пока московские аптеки сталкиваются с нехваткой масок.

> Опрошенные “Ъ” юристы отмечают, что необходимость их приобретения гражданами ставит под вопрос правомерность штрафов, которыми власти планируют наказывать за отсутствие маски.

Так, председатель центра правовой помощи «Дело жизни» Иван Соловьев считает, что ответственность за нарушение масочного режима может применяться и по ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ («Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения»). Она предполагает штрафы для граждан от 15 тыс. до 40 тыс. руб. «У человека остается главный вопрос: где взять маску? Попытка приобрести ее в аптеке уже как больше месяца обречена на провал. В интернете можно заказать непонятно что»,— отметил юрист. Он приводит пример своих родителей, которые купили в Москве в обычном магазине несертифицированные маски по 400 руб. за штуку. По мнению господина Соловьева, штрафы за отсутствие маски могут быть введены только после того, как будут обеспечены доступность масок и адекватная цена.

По мнению управляющего партнера AVG Legal Алексея Гавришева, идея штрафовать за нарушение масочного режима вызывает массу вопросов, как и другие ограничительные меры из-за пандемии коронавируса. «Но цель законодателя не получение как можно большего количества штрафов, а стимулирование граждан соблюдать самоизоляцию и таким образом минимизировать распространение инфекции,— отмечает юрист.—

> *« В связи с этим попытки оспорить штрафы за нарушение режима самоизоляции и масочного режима не увенчаются успехом, так как суды будут принимать именно позицию законодателя».*

Председатель коллегии адвокатов "Корчаго и партнеры" Евгений Корчаго подчеркивает, что если власть обязывает носить маски и перчатки в общественных местах, то необходимо проработать вопрос об обеспечении ими незащищенных слоев населения. Что касается ношения масок на работе, то ответственность за обеспечение сотрудников СИЗ несет работодатель, отмечает господин Корчаго. По его мнению, введение обязательного ношения масок «непродуманно».

Политолог, руководитель экспертного совета ЭИСИ Глеб Кузнецов, изучающий пандемию и ее социальные последствия, считает, что причины введения новых мер — в психологии чиновников: «Власти хотят добиться снижения заболеваемости. Самое страшное для чиновника — это ощущение того, что он чего-то не предпринял, чего-то не сделал. Собственно, введение разного рода масочных и перчаточных режимов — это мера именно из такой серии». Эксперт считает, что в идеальном мире качественная медицинская маска, меняемая ежечасно, разумеется, принесла бы пользу, но в реальности подавляющее большинство будет носить маски скомканными в кармане до необходимости надеть их в метро или другом общественном месте.

> У масочного режима уже нашлись противники в Государственной думе.

«Форменным безобразием» назвал его лидер фракции «Справедливая Россия» Сергей Миронов: «Люди и так потеряли работу, зарплаты, многим не на что кормить свою семью, а тут их еще и заставляют покупать дорогостоящие сезонные товары… В регионах дешевле 40–50 руб. за штуку их не найти, и получается, что людей под страхом высоких штрафов обязывают тратить на них по несколько сотен рублей в неделю». Депутат Госдумы от «Единой России» Анатолий Выборный считает, что тех, кто с 12 мая выходит на работу, масками должны обеспечить работодатели.

Отметим, согласно опросу исследовательского центра «Ромир», проведенному по заказу Фонда развития гражданского общества с 13 по 19 апреля, 90% респондентов заявили о том, что принимают в связи с пандемией дополнительные меры профилактики. Ношение маски среди них попало на третье место (68%), перчаток — на седьмое (40%).

Елена Рожкова, Андрей Винокуров, Валерия Мишина, Ксения Веретенникова

Авторы: Ксения Веретенникова (https://kommersant.ru/authors/886)
Андрей Винокуров (https://kommersant.ru/authors/887)
Валерия Мишина (https://kommersant.ru/authors/677)
Елена Рожкова (https://kommersant.ru/authors/896)

Темы: Пандемия коронавируса (https://kommersant.ru/theme/3304?from=doc_tema)